



RESOLUCIÓ D'ALCALDIA

Identificació de l'expedient:

Convocatòria de sessió del Ple extraordinari i urgent de l'Ajuntament en format telemàtic.

Fets:

1. Per acord del Ple d'aquest Ajuntament es va acordar establir que les sessions ordinàries del Ple municipal tindran lloc el darrer dijous no festiu de cada dos mesos, a les 19:00 hores, a la sala de sessions de l'Ajuntament o lloc habilitat a l'efecte. Així mateix, també es poden celebrar sessions extraordinàries quan ho decideix el President o quan ho demana la quarta part del nombre legal de membres de la Corporació.

L'article 46 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases de Règim Local preveu la possibilitat de celebrar sessions extraordinàries i extraordinàries urgents.

En sessió plenària de data 27.10.2021 es va realitzar l'aprovació provisional de la modificació de les ordenances fiscals per a l'any 2022 i següents. Durant el període d'exposició pública s'han presentat al·legacions, les quals han d'estar resoltes amb caràcter immediat amb la finalitat de que l'entrada en vigor de les Ordenances Fiscals es faci en data 1 de gener de 2022.

S'ha posat a disposició d'aquesta Alcaldia la relació d'expedients conclusos.

2. El Secretari accidental de la corporació ha emès un informe, que consta a l'expedient, en el que fonamenta jurídicament, la celebració telemàtica del Ple extraordinari i urgent de 23.12.21:

"Si bé a l'hora de convocar aquest Ple extraordinari i urgent, no existeix cap normativa específica o Resolució per la qual s'adoptin noves mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya, es més cert que la situació actual està començant a escalar pel que fa a contagis, número d'infectats, ingressos hospitalaris i fins i tot ocupació d'UCI, arran de la 6a onada del virus i la presència de la variant "Omicrón".

En aquest sentit, La LBRL al seu art. 46.3 estableix: "En tot cas, quan concorrin situacions excepcionals de força major, de greu risc col·lectiu, o catàstrofes públiques que impedeixin o dificultin de manera desproporcionada el funcionament normal del règim presencial de les sessions dels òrgans col·legiats de les Entitats Locals, aquests podran, apreciada la concurrència de la situació descrita per l'alcalde o president o qui vàlidament els substitueixi a l'efecte de la convocatòria d'acord amb la normativa vigent, constituir-se, celebrar sessions i adoptar acords a distància per mitjans electrònics i telemàtics..."

En base a això tenim que actualment, per exemple, es continuaria podent celebrar ja que ha acabat l'estat d'alarma sí, però no la pandèmia de la COVID per tant segueix existint el factor de Risc col·lectiu que fonamentaria la seva celebració plenament telemàtica (Ple telemàtic en la seva totalitat).

A més, sempre que l'alcalde aprecii que concorre una situació de les que permet la celebració íntegrament telemàtica, i així ho justifiqui, podrà tenir lloc (com per exemple: un fort temporal, una inundació o qualsevol catàstrofe natural...).

D'altra banda, la norma es refereix només a la totalitat del ple i no diu que prohibeixi expressament el ple mixt o híbrid on uns participants estarien a casa i altres participants assistirien de forma presencial al ple municipal. Encara que certament en aquests casos caldria regular els supòsits al ROM (Reglament Orgànic Municipal). És a dir, fora de les situacions d'emergència descrites a la llei o altres de similars o equiparables, no es podria celebrar un Ple íntegrament telemàtic. Per tant, caldrà definir les circumstàncies i els requisits en què un o diversos regidors o diputats poden assistir telemàticament. Per exemple: si es tracta d'un "perfil de risc", "malaltia", "embaràs", etc.

Tot això relacionat amb el dret de participació democràtica que justificaria reconèixer la possibilitat de participació telemàtica el més àmplia possible ja que així es permet i facilita la participació a membres que altrament no podrien assistir.

Signatura 2 de 2	21/12/2021	Secretari accidental
Albert Puig Tous		
Signatura 1 de 2	21/12/2021	Alcalde
Raül García Ramírez		

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	13043b1bc0634dd8b3baa354d6bb4eb9001
Url de validació	https://seuelectronica.santceloni.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=002
Metadades	Classificador:Resolució Núm. Resolució: 2021/2784 - Data Resolució: 21/12/2021



D'altra banda la llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, a l'article 17 estableix: "a les sessions que celebrin els òrgans col·legiats a distància, els seus membres podran trobar-se en diferents llocs sempre que es assegureu per mitjans electrònics, considerant-se també tals els telefònics, i audiovisuals, la identitat dels membres o persones que els supleixin, el contingut de les seves manifestacions, el moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i intercomunicació entre ells en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió. Entre altres, es consideraran inclosos entre els mitjans electrònics vàlids, el correu electrònic, les àudio conferències i les videoconferències"

Si bé aquest article no té caràcter bàsic i per tant no seria aplicable directament a les EELL, si es podria aplicar amb caràcter subsidiari (és a dir, si no hi ha norma que reguli en concret aquest aspecte, es pot aplicar).

I tot això aplicant el principi d'interpretació de les normes que estableix l'article 3 del Codi civil: «Les normes s'han d'interpretar tenint en compte els antecedents històrics i legislatius i la realitat social del temps en què han de ser aplicades, atenant-ne fonamentalment esperit i finalitat».

En conclusió i per resumir els punts més importants que cal tenir en compte, el que has de saber és que actualment es pot celebrar un ple telemàtic (d'acord amb els articles citats, perquè encara hi ha un "risc col·lectiu" -fruit de la pandèmia- que en les darreres dates sembla que presenta un augment significatiu)."

3. Prossegueix l'informe de la Secretaria dient:

"Un cop conclòs l'estat d'alarma, si encara persisteix un cert nivell de risc de contagi entenem que cal interpretar que es dona situació de "greu risc col·lectiu". Ens referim a un cert nivell de risc, ja que el risc de contagi sempre existirà, atès que és impossible garantir que en un moment donat no es podrà produir un contagi de coronavirus o una altra malaltia d'alt nivell de propagació i risc considerable de mortalitat. Per poder oferir aquesta garantia caldria un aïllament total, frontalment contrari a la llibertat de residència i de moviment dels ciutadans.

Atès que l'Ajuntament no compta amb possibilitats d'imposar el distanciament social al Saló de Plens, mentre segueixin existint contagis de coronavirus que puguin afectar la localitat, és imprescindible disminuir l'aforament de públic per poder garantir aquesta distància entre persones. Però si la configuració física del Saló obligués a la proximitat entre regidors, si no és possible garantir la seguretat dels regidors amb altres mesures (mampares, equips de protecció integral, màscares adequades, etc.) seria preferible evitar el Ple presencial.

Qui ha d'apreciar si hi ha la situació de greu risc col·lectiu que impedeixi o dificulti de manera desproporcionada el funcionament normal del Ple és l'alcalde. Encara que la LRBRL no ho digui expressament, la decisió de l'alcalde hauria de ser motivada, indicant-ne els motius per apreciar la situació de risc, ja que no s'indica que sigui una facultat discrecional. Cal recordar que l'art. 35.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques -LPACAP-, exigeix la motivació dels actes que limitin drets subjectius o interessos legítims. Això a part de l'esperit general de la LPACAP, que més de vint vegades esmenta la "motivació" com a arma fonamental per combatre els dictats del caprici de qui adopta els acords. Això es tradueix que l'Alcalde és lliure d'apreciar l'existència del risc que justifica evitar la celebració presencial del Ple, però ha de motivar-lo i la motivació està sotmesa a control judicial, podent arribar a ser anul·lat el Ple i els seus acords si s'apreciés a seu judicial que la motivació no era adequada.

Tampoc no és requisit legal que el risc impossibiliti la celebració del Ple, sinó que n'hi ha prou que dificulti de manera important la normal celebració del Ple. Així, per exemple, si hi ha una presència significativa entre els regidors de persones d'alt risc davant del coronavirus (majors de 60 anys, persones amb afeccions respiratòries o cardiològiques, baix nivell de defenses, en tractament de càncer, etc.), hi haurà més gran dificultat de celebració que si tots els regidors són persones joves i sanes.

La decisió que adopti l'alcalde podrà ser revisada i anul·lat l'acord si es demostra que la motivació adduïda no era real, però el Tribunal no hauria d'anul·lar si existeix el risc, encara que pugui ser opinable si malgrat això era probable una celebració presencial sense contagis.

Com ja hem dit, la celebració telemàtica, podria tenir encaix el risc de contagi en la situació de "greu risc col·lectiu" a què fa referència l'art. 46.3 LRBRL, però, com hem assenyalat, hi ha d'haver un cert nivell de risc. N'hi hauria prou que aquesta situació fos apreciada per l'alcalde a la convocatòria, però ha d'indicar la motivació per apreciar-la. És indiferent que la motivació pugui ser opinable, sempre que no se'n pugui acreditar la falsedat. Si hi ha un risc que es pugui qualificar de greu, encara que la gravetat sigui mínima sobre el risc lleu, la motivació seria vàlida."

Signatura 2 de 2	21/12/2021	Secretari accidental
Albert Puig Tous		
Signatura 1 de 2	21/12/2021	Alcalde
Raül García Ramírez		





4. Per altra banda, en data 20 de desembre, la Tècnica superior en Prevenció de Riscos ha remès un correu electrònic en el que diu:

"Bon dia

Degut al augment dels positius de casos COVID, com a mesures preventiva recomanaria la realització del ple telemàtic.

Gràcies.

*Cristina Guevara Olmo
Tècnic Superior Prevenció de Riscos Laborals
Ajuntament de Sant Celoni"*

Conseqüentment, es considera adient la realització del Ple de manera telemàtica.

Fonaments de dret:

- Article 46.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Resta de fonaments jurídics esgrimits al cos d'aquesta resolució.

RESOLC:

1. Apreciar que concorre un supòsit de greu risc col·lectiu que impedeix o dificulta de manera desproporcionada el normal funcionament del règim presencial de les sessions dels òrgans col·legiats de les Entitats Locals com a conseqüència de la situació descrita en la part expositiva de la present resolució.

2. Convocar sessió extraordinària i urgent, que es realitzarà de forma telemàtica, del Ple de l'Ajuntament a dur a terme el dia 23 de desembre de 2021, a les 19.00 hores, a la fi de resoldre sobre l'aprovació, si s'escau, dels punts inclosos en el següent ordre del dia:

1	Ratificació, si s'escau, de la urgència en la convocatòria de la sessió plenària.
	A.- Part dispositiva.
2	Resolució de les al·legacions presentades contra l'acord d'aprovació de modificació de les ordenances fiscals per a l'any 2021 i següents i aprovació definitiva de les mateixes.

3. Notificar la present Resolució als Srs/es. Regidors/es membres d'aquesta Corporació.

Sant Celoni, a la data de la signatura electrònica

En dono fe
(art. 3.2.h RD 128/2018)

L'alcalde

El secretari

Signatura 1 de 2	21/12/2021	Raül García Ramírez	Alcalde
Signatura 2 de 2	21/12/2021	Albert Puig Tous	Secretari accidental

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació: 13043b1bc0634dd8b3baa354d6bb4eb9001

Url de validació: <https://seuelectronica.santceloni.cat/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=002>

Metadades: Classificador:Resolució Núm. Resolució: 2021/2784 - Data Resolució: 21/12/2021

